

АКТ № 37

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 179»

«19» августа 2022 г.

г. Ярославль

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 15.07.2022 № 289 проведена плановая проверка в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 179» (далее – Заказчик) за период с 15.08.2021 по 15.08.2022.

Предметом проверки является соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Сведения о Заказчике: 150046, г. Ярославль, ул. Титова, д.14 кор.4; ИНН 7605015799.

Цель проведения проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проводилась с 15 по 17 августа 2022 года инспекцией в составе: руководитель инспекции – начальник отдела по контролю в сфере закупок Осипова Елена Владимировна; заместитель руководителя инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепцов Олег Витальевич; член инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич.

Документы Заказчика, которые были истребованы:

- документы Заказчика, регламентирующие процедуры осуществления закупок;
- перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, объявленных Заказчиком;
- контракты, заключенные Заказчиком в проверяемый период, а также их перечень;
- перечень закупок, осуществленных Заказчиком в проверяемый период без заключения контрактов;
- перечень предписаний (предложений), выданных Заказчику контрольными органами, и документы, подтверждающие их исполнение;
- иные документы, необходимые для осуществления плановой проверки.

Для проверки муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 179» представлены: 4 контракта, заключенных в соответствии с пунктами 8, 25, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 2 контракта, заключенных по итогам проведения совместных электронных аукционов; 2 документации по совместным электронным аукционам; 1 документация по совместному открытому конкурсу в электронной форме; 23 контракта (договора), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 75 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 11.01.2021 № 02-03/1-25 назначено должностное лицо ответственное за осуществление закупок – контрактный управляющий (Косенкова Н.А.), должностной инструкцией определены его функции, полномочия и ответственность.

Контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованием части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупки, по результатам которых контракты не были заключены:

Закупка № 0371300027822000375

Уполномоченным органом – департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля проведена процедура определения подрядчика на ремонт асфальтового покрытия.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027822000375, размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) 10.06.2022, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 1 299 812,40 руб.

По окончании срока подачи заявок на участие в закупке (в срок до 09 час. 00 мин. 20.06.2022) не подано ни одной заявки на участие в закупке. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Закона 44-ФЗ, совместный электронный аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.06.2022 № ИЭА1).

III. Закупки, находящаяся в стадии заключения контракта:

1. Закупка № 0371300027822000497

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного открытого конкурса в электронной форме № 0371300027822000497 на оказание услуг по организации питания, размещенном в ЕИС 20.07.2022, Заказчиком установлено максимальное значение цены контракта 4 933 104 руб.

По окончании срока подачи заявок на участие в закупке (в срок до 09 час. 00 мин. 08.08.2022) подана только одна заявка на участие в закупке – ООО «Комбинат социального питания». В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ, электронная процедура признана несостоявшейся. Комиссия по осуществлению закупки рассмотрев заявку на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки, приняла решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.08.2022 № ИЭОК1).

## 2. Закупка № 0371300027822000542

Функции по определению подрядчика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027822000542 на ремонт асфальтового покрытия, размещенном в ЕИС 28.07.2022, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 1 620 571,20 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «ДорЖилСтрой», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.08.2022 № ИЭА1).

IV. Закупки конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнение по которым завершено или прекращено:

Контракт от 27.12.2021 № 12/2021 на оказание услуг по организации питания заключен с ООО «Комбинат социального питания», цена контракта 8 747 375 руб. График оказания услуг - с даты заключения контракта, но не ранее чем 10.01.2022 по 31.12.2022 включительно в соответствии с графиком, утвержденным Заказчиком. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0371300027821000629, размещенном в ЕИС 18.11.2021, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 8 747 375 руб.

Для участия в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме в срок до 09 час. 00 мин. 13.12.2021 поступила одна заявка от участника закупки.

На основании части 16 статьи 54.4 Закона № 44-ФЗ совместный конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации питания признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме подана только одна заявка.

Конкурсная комиссия рассмотрела обе части единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме участника закупки - ООО «Комбинат социального питания» и предложение о цене контракта, а также информацию и электронные документы данного участника, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ и приняла решение признать участника совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме, подавшего единственную заявку на участие в конкурсе, и поданную им заявку соответствующими требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ и конкурсной документацией (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 14.12.2021 № 1144).

По соглашению сторон 24.05.2022 контракт расторгнут. Фактически оказаны услуги на сумму 2 643 347 руб.

V. Закупки, находящиеся в стадии исполнения (кроме закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ):

1. Контракт от 22.11.2021 № 11/2021 на оказание услуг прачечных заключен с ИП Дубровиным Андреем Николаевичем, цена контракта 341 738,64 руб. Срок оказания услуг – с даты заключения контракта, но не ранее 10.01.2022, по 31.12.2022 по предварительной заявке Заказчика. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000566, размещенном в ЕИС 25.10.2021 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 341 738,64 руб.

Для участия в совместном электронном аукционе в срок до 09 час. 00 мин. 08.11.2021 поступила одна заявка от участника закупки.

На основании части 16 статьи 66 Закона № 44-ФЗ совместный электронный аукцион на оказание услуг прачечных (закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в совместном электронном аукционе подана только одна заявка.

Аукционная комиссия рассмотрела единственную заявку, поданную ИП Дубровиным Андреем Николаевичем, а также информацию и электронные документы, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ, направленные оператором электронной площадки, на предмет соответствия требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона, и приняла решение о ее соответствии (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном электронном аукционе от 09.11.2021 № 994).

2. Муниципальный контракт от 30.12.2021 № 1074 на поставку тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде заключен с ПАО «ТГК-2», цена контракта 1 799 400 руб. Срок поставки – с 01.01.2022 по 31.12.2022. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

3. Муниципальный контракт от 30.12.2021 № 76650880754 на поставку электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии заключен с ПАО «ТНС энерго Ярославль», цена контракта 975 700 руб. Срок поставки - с 01.01.2022 по 31.12.2022. Контракт заключен в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

4. Контракт от 25.04.2022 № 3/04 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра заключен с ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», цена контракта 135 763,83 руб. Срок оказания услуг, - с даты заключения контракта по 09.12.2022 включительно по предварительной заявке Заказчика.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027822000108, размещенном в ЕИС 31.03.2022, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 289 678,48 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.04.2022 № ИЭА1).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Победителем совместного аукциона в электронной форме - ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», предложена цена контракта, которая на 53,1% ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Контракт заключен после предоставления ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» информации, подтверждающей его добросовестность, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке, в связи с тем, что предложенная цена контракта более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

5. Контракт от 14.06.2022 № 5/06 на поставку уличного детского игрового оборудования заключен с ИП Смирновым Даниилом Андреевичем, цена контракта 621 696,02 руб. Срок поставки - с даты заключения контракта в течение 60 (шестидесяти) дней, включая сборку и установку товара.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027822000245, размещенном в ЕИС 20.05.2022 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 864 746 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ИП Смирнова Даниила Андреевича, который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона

(протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.06.2022 № ИЭА1).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

В соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Победителем совместного аукциона в электронной форме - ИП Смирновым Даниилом Андреевичем, предложена цена контракта, которая на 28,1% ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Контракт заключен после предоставления ИП Смирновым Даниилом Андреевичем информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), в связи с тем, что предложенная цена контракта более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

VI. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также иные закупки для определения СГОЗ Заказчика за 2021 финансовый год:

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей в год.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен

превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В 2020 году на 2021 год было заключено:

- 9 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 216 465,96 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году;

- 1 договор в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 12 000 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 7 493 982 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году;

- 1 контракт по итогам проведения совместного электронного аукциона на сумму 238 615 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2020 году со сроком оплаты в 2021 финансовом году составила 7 961 062,96 руб.

В 2021 году было заключено:

- 18 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 705 756,37 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году;

- 76 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 801 724,15 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 690 240,42 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 092 700 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году;

- 4 контракта по итогам проведения совместных электронных аукционов на общую сумму 540 661,58 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2021 году со сроком оплаты в 2021 финансовом году составила 6 831 082,52 руб.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2021 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2021 финансовом году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 5 миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок составил сумму 14 792 145,48 руб.

Кроме того, в 2021 году на 2022 год было заключено:

- 5 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 116 790,96 руб., подлежащих оплате в 2022 финансовом году;

- 7 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 350 571,32 руб., подлежащих оплате в 2022 финансовом году.

В 2022 году заключено:

- 14 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 776 342,72 руб., подлежащих оплате в 2022 финансовом году;

- 29 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 135 229,39 руб., подлежащих оплате в 2022 финансовом году.

VII. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей до 01.01.2022).

При проверке осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, установлено: Заказчиком осуществлено четыре закупки путем проведения совместных электронных аукционов у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 735 881,34 руб., что составило 82,86% совокупного годового объема закупок товаров, работ, услуг, рассчитанного в соответствии с требованиями части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 отчетный год размещен Заказчиком в ЕИС своевременно (31.03.2022).

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (пункт 1 части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ) и размещает его в ЕИС (пункт 2 части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ).

Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 отчетный год размещен Заказчиком в ЕИС своевременно (25.03.2022).

По результатам проверки:

1. Нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

2. Направить Заказчику копию акта проверки в течение трех рабочих дней со дня подписания.

Руководитель инспекции



Е.В. Осипова

Заместитель руководителя инспекции



О.В. Слепцов

Член инспекции



П.А. Батищев